

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ НАВОДНЕНИЕ

I. Цел на плана.

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от наводнение чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при наводнение на територията на областта.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от наводнение на територията на област Перник.

3. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при наводнение между отделните институции/ведомства и общности.

II. Обхват на плана.

Планът за защита при наводнение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Перник.

III. Описание на ситуацията.

Съгласно Предварителната оценка на риска от наводнения в Западнобеломорски район за басейново управление на територията на община Перник е определен район със значителен потенциален риск от наводнения:

➤ участък от река Струма и притоците от гр. Батановци през гр. Перник до с. Драгичево с дължина 171 км, засягащ гр. Перник, гр. Батановци, с. Студена и с. Драгичево е определен като участък с висока степен на риск;

Съгласно картите на районите с риск от наводнения за определените РЗПРН в община Перник приблизителен брой на евентуално засегнати жители, попадащи в пространствения обхват на моделираната заплаха с малка вероятност(1000 г.) в първия участък ще бъдат засегнати 22382 жители, 2 бр. лечебни заведения, 9 бр. образователни институции, 1 бр. ж.п. гара и 2 бр. административни сгради. Заливаемата зона обхваща общо 5600 дка площ, която включва жилищни райони, смесени жилищни, транспортна и техническа инфраструктури, производствени сгради и зелени територии.

Сценарий за скъсване на язовирна стена.

На територията на общината има изградени 7 бр. язовири и 2 бр. стуроотвала. (Приложение № 14).

При избран сценарий със скъсване на язовирна стена е застрашено населението и инфраструктурата, попадащи в заливните зони, съгласно аварийните им планове.

В резултат от скъсването на стената на язовира по разглеждания сценарий е възможно възникване на следната обстановка:

- пострадали и загинали хора;
- частични и слаби разрушения по сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене;
- нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води, което ще доведе до заливане на урбанизирани територии;
- вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони;

➤ засегнати ще бъдат индустриални сгради и болнични заведения, намиращи се близо до коритото на река Струма, което ще усложни оказването на първа помощ и осигуряване на медицински услуги на пострадали хора.

➤ прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги;

➤ възможно е да се обяви карантинен период за цялата област или за засегнатите части от нея, за неопределено време, поради възникване на сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.

Съгласно Предварителната оценка на риска от наводнения в Западнобеломорски район за басейново управление на територията на област Перник за период на повторение 1000 г. при сценарий на скъсване на язовирната стена на яз. Студена приблизителния брой на евентуално засегнати жители в РЗПРН Перник ще бъде 24313 жители и 7137 дка, от които 1659,58 дка жилищни и смесени райони. (Приложение №...карти)

IV. Приети условия за планиране, основани на описаните ситуации:

1. Голям брой засегнати жители;
2. Зони с разрушена транспортна и техническа инфраструктура.
3. Засегнати образователни институции и 2 лечебни заведения;
4. Сградата на областна администрация, община Перник и кметство „Изток“ попадат в заливаемата зона.
5. Опасност от епидемии.

V. Последователност на действията.

1. Оперативна готовност.
 - 1.1. Предупреждение и оповестяване.

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото на наводнението и има ли пострадали и я обменят по между си. Информацията може да бъде получена от НОЦ-ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и др.

ОЦ на РДПБЗН уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура (Приложение № 5) [1].

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при наводнение - РДПБЗН, ОДМВР, РЦСМП, БЧК, областният управител, кмета на общината, РЗИ, ОДБХ, РИОСВ, ХТР-Перник при „НС“ ЕАД – клон Струма-Места, „В и К“ ООД привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинския щаб за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, кмета на засегнатата община или директора на РДПБЗН.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общ. съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета. (Приложение № 3).

- 1.2. Време за привеждане в готовност

Дежурните екипи на РСПБЗН, РУП 1 и РУП 2, РЦСМП, „В и К“ ООД, „ЧЕЗ разпределение България“ – регионално звено ЕиП поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време – Ч+60 минути.

1.3. Предупреждение и оповестяване на населението.

Отговорникът за публична информация организира предупреждението на населението за опасността от наводнение и предоставя на местните медии указания за предприемане на мерки за защита и поведение на населението. (Приложение №)

Оповестяването на населението при заплахата от или възникване на наводнение ще се извърши чрез средствата за масово осведомяване или чрез озвучителни средства, монтирани на автомобилите на ОДМВР и РДПБЗН.

2. Обявяване на „бедствено положение“ и ред за активиране на плана.

Кмета на Община Перник обявява със заповед за цялата или за част от територията на общината обявява бедствено положение при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи наводнение. С обявяването на бедствено положение се въвежда общинския план за защита при бедствия.(Приложение № 19)

В случай когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на община Перник може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН-Перник. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Изпълнение на защитни дейности.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 1 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“ (Приложение № 5).

Таблица 1

Функции/задачи	Отговорни структури
<p>1. Неотложни мерки за намаляване на въздействието:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наблюдение в районите на заливните зони; - предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци); - спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места. 	<p>Кмета на общината, НС ЕАД-клон Перник, РСПБЗН, ДФ РСПБЗН, кметове на населени места, ЮЛ съгласно сключените споразумения</p> <p>ОДМВР, ОПУ, НКЖИ</p> <p>ОДМВР</p>
2. Спасителни операции:	

-извеждане на застрашеното население на безопасно място	РДПБЗН, ОА, ОДМВР, кмета на общината
-извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институциите
-провеждане на операции по издирване и спасяване	РСРБЗН, РУП 1 И РУП 2, БЧК, ДФ
-оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения.	ЦСМП, БЧК
Временно стабилизиране на възникнали свлачища	Геозащита ЕООД Общинска администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“
Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране на района на епидемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН

4. Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане.

4.1. Оценка на първоначалните нужди и щетите.

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима оценка на първоначалните нужди и щетите.

- подслоняване/ настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Организирането и координирането на дейността се осъществява от ресорния заместник кмет, подпомаган от група от представители на общинската администрация, РСРБЗН - Перник, РУП 1 и РУП 2 -Перник и ОДСП.

Работно място на групата; телефон -

4.2. Дейности по възстановяване и подпомагане.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 2 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“ (Приложение № 5).

Таблица 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилища

	политика, спорт и социални дейности“
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	БЧК, Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	общ. администрация – отдел „Общинска собственост и контрол търговия, транспорт и земеделие“
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“, РЗИ, БЧК, ОДСП, ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ВиК, общ. администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	„ЧЕЗ разпределение България“ – регионално звено ЕиП, Арес газ, общ. администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	общинска администрация – отдел „Инвестиционно проектиране и контрол по строителството“, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	НКЖИ
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, общ. администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кмета на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кмета на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“, ОДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОДМВР

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинския план за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кмета на община чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

➤ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

➤ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на община, съгласно общинския план за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на база направената оценка на щетите от групата по т. 4.1 от раздела предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Приемането и обобщаването на заявките/исканията от кмета на община за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от н-к отдел „УОМП и С“ в общината, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и ОДСП.

Заявките се приемат чрез деловодството на общинска администрация; факс - на кмета и дежурен по Общ.СС; електронната поща.

Заявките/исканията за външно подпомагане на общината по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до съответната институция.

Работно място на групата; телефон -

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира и ръководи от началник отдел „Здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности”, подпомаган от група от представители на общинска администрация, БЧК и ОДСП.

VI. Организация, ръководство и координация на дейностите при наводнение.

Кмета на общината организира и ръководи защитата при наводнение в общината. Създава със заповед (Приложение № 2) щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с областния щаб.

Щабът за изпълнение на Общ.ПЗБ извършва следните дейности:

- анализ и оценка на обстановката;
- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от наводнението и за подпомагането на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;
- информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ е заседателната зала на Община Перник.

При възникване на ситуации по описаните сценарии 1000 години и скъсване на язовирната стена на яз. „Студена“, изнесеното работно място на щаба е в помещение на VIII основно училище.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите при наводнение, се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит [1] и може да е (*представител на НС ЕАД-Перник, ВиК, РДПБЗН, БД ЗБР-Благоевград или др.*)

Ръководителят на операциите се определя със заповед за кмета (Приложение № 19).

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях. [1]

Кмета определя следните подпомагащи го позиции:

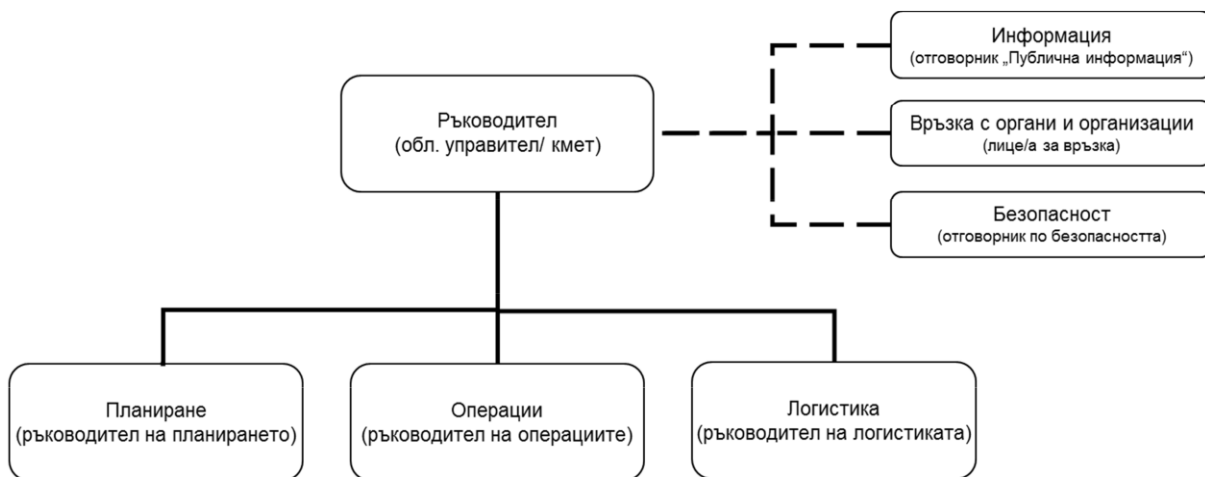
- отговорник за публичната информация е гл. експерт „Публичност медии“ (представител на Общ. А); – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях (Приложение №20);

- отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации) е секретаря на Общинския щаб за изпълнение ПЗБ (представител на Общ. А) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите – началник отдел „Общински инспекторат“

В зависимост от мащабите на наводнението, кмета може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като формира съответни секции и техни ръководители, показани на Фиг.1

Фиг.1.



При обявяване на „бедствено положение“ и въвеждане на Общ.ПЗБ, секция „Планиране“ попълва форми Приложения № 6 и 7.

Ръководител на секция „Планиране“ е ...*(представител на НС ЕАД-Перник, ВиК, РДПБЗН, или БД ЗБР-Благовград)*

Ръководител на секция „Логистика“ е заместник кмета по строителство.

VII. Събиране и обмен на информация за наводнените райони.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за районите на наводнението, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 30 минути или 1 час я обобщават и предават на групата по точка V.4.1. в зависимост от мащаба на наводнението. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при наводнение“ (Приложение № 5).

VIII. Организация на комуникациите в общината.

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радио връзки и интернет.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Средствата за комуникация на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в плана за защита при наводнение са дадени в Приложение № 22.

IX. Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана.

Ресурсното осигуряване на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в плана за защита при наводнение са дадени като отделни списъци в Приложение № 22.

(органите, изпълняващи дейностите, заложи в плана изготвят списък за ресурсното осигуряване, който трябва да съдържа лицата, комуникациите, средствата, инфраструктурата и транспортните нужди)