

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ

I. Цел на плана.

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от земетресение чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при земетресение на територията на областта.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от земетресение на територията на община Перник.

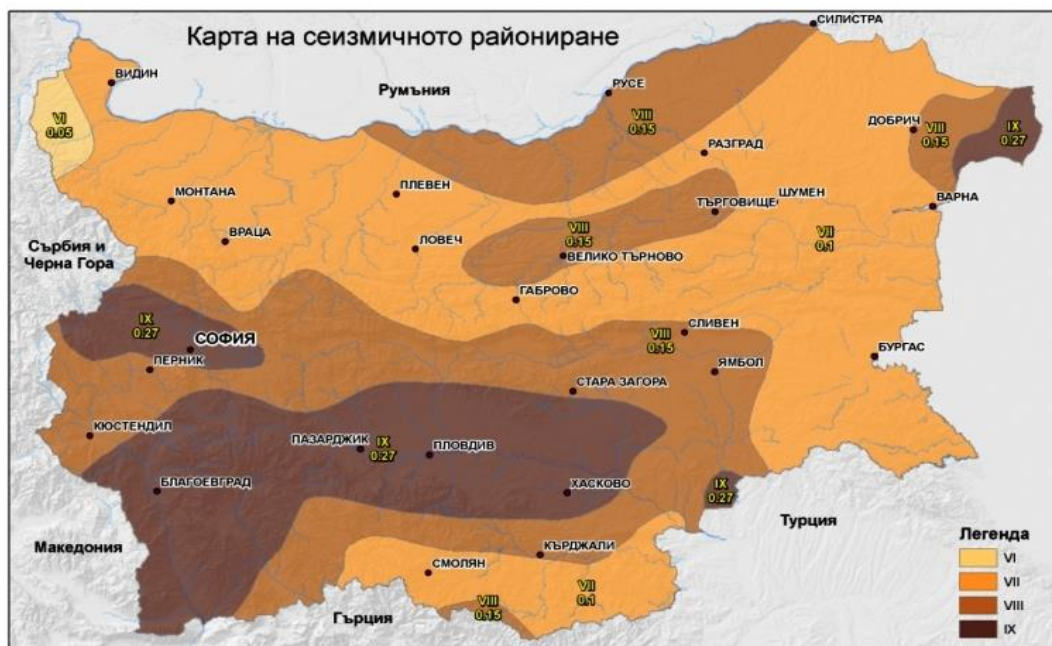
3. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при земетресение между отделните институции/ведомства и общности.

II. Обхват на плана.

Планът за защита при земетресение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Перник.

III. Описание на ситуацията.

Съгласно картата за сеизмично райониране на Република България от Наредба № РД-02-20-2 от 27 януари 2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони, Пернишка община попада в райони с интензивност от 8-ма и 9-та степен по скалата Медведев-Шпонхоер-Карник.



Освен преките поражения - разрушения и изменения в релефа, не по-малко са и вторичните отрицателни ефекти, съпътстващи земния трус или получени като негово следствие. Това са: пожари и взривове, вследствие повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения, вследствие на разрушаване на язовирни стени

и други хидротехнически съоръжения; свлачища; епидемии, причинени от нарушения във водоснабдяването и канализацията; радиационна опасност при разрушаване в ядрено-енергийни обекти и др. (Приложение №10)

В резултат на сеизмичното въздействие по сценария, направен на база на случилото се през 2012 г. земетресение с епицентър в гр. Перник, магнитуд 5,8 и интензивност VII - VIII степен може да се създаде следната обстановка:

- паника и наранявания на хора;
- средни, частични и слаби разрушения на сградния фонд;
- част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване с необходими средства за живеене;
- нарушаване на връзки в тръбопроводи;
- вероятни прекъсвания на електроподаване и на телефонни линии;
- вероятни прекъсвания на участъци от транспортната инфраструктура, поради свличания и слягания на почва, срутвания на скални късове и др.;
- вероятни са пожари в ограничени размери.

Последствия от земетресението: **/данните са само от община Перник и са на база случилото се земетресение през 2012 г./**

➤ Социални: 40-50 души с леки наранявания са потърсили медицинска помощ; останали без жилища – около 270 семейства; настанени са в 48 бр. фургони, палатки и на по-късен етап в 13 бр. сглобяеми къщи.

Дарения – в размер на 1 100 000 лв. за сглобяеми къщи

Социални помощи – в размер на 351 лева на подадено заявление.

Подпомагане от МКВП – 26 500 000 лева

- Последствия за инфраструктурата
 - поражения в жилища – 8203 бр.; 273 къщи – опасни за живеене и имат заповеди на кмета на община Перник за събаряне;
 - поражения в обществени сгради и молитвени храмове – 4378570 лв.
- Икономически загуби – 47 500 000 лева.
- Последствия за околната среда – няма.

При земетресения с магнитуд над седма степен и интензивност 9-та степен в епицентралната област се наблюдават смесени ефекти от земетръсното въздействие върху хора, сгради и природна среда.

В резултат на сеизмичното въздействие е възможно възникване на следната обстановка:

- човешки жертви и затрупани хора, нуждаещи се от спасяване;
- пълни, силни, частични и слаби разрушения на сградния фонд;
- значителна част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и всеотранно осигуряване;
- необходимост от медицинско обслужване, от подслон, завивки, дрехи, храни и вода, осветителни и отоплителни източници;
- нарушаване на електро-, водо- и газоподаване;
- активизиране на свлачища;
- възникване производствени аварии и аварии по тръбопроводи, в резултат на което може да се получи химическо замърсяване;
- създаване на сложна пожароопасна обстановка;
- повишен риск от автопроизшествия;
- получаване на повреди в хидротехническите съоръжения и възникване на опасност от наводнения;
- нарушаване на транспортната инфраструктура, предизвикани от разрушения на пътни съоръжения - /мостове, надлези, тунели, изкривявания на ж.п. линии и др./ - неизползваеми транспортни артерии;

- възникване на епидемии сред населението и животните.

Последствия – няма данни, но ще са значителни социални, икономически, за инфраструктурата и за околната среда.

IV. Приети условия за планиране, основани на описаните ситуации:

1. Голям брой засегнати жители, възможни са човешки жертви.
2. Участъци с разрушена транспортна и техническа инфраструктури.
3. Засегнат обществен и жилищен сграден фонд.
4. Опасност от епидемии, пожари, разливи на опасни вещества, свлачища, наводнения и др.

V. Последователност на действията.

1. Оперативна готовност.

1.1. Предупреждение и оповестяване.

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото на земетресението и има ли пострадали и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена от НОЦ-ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и др.

ОЦ на РДПБЗН уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура (Приложение № 5)

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при земетресение – основните съставни части на РДПБЗН, ОДМВР, РЦСМП и БЧК, областният управител, кмета на общината, териториалните структури на централната изпълнителна власт, ЮЛ, с които са сключени споразумения, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинския щаб на общината за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, кмета на засегнатата община или директора на РДПБЗН.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общински съвет за сигурност оповестява личния състав на общинския щаб по разпореждане на кмета. (Приложение № 3).

1.2. Време за привеждане в готовност

Дежурните екипи на РСБЗН, РУП 1, и РУП 2, РЦСМП, поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

1.3. Предупреждение и оповестяване на населението.

При земетресение населението в областта се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация.

Отговорникът за публична информация организира предупреждението на населението за опасността от вторични земетресения и предоставя на местните медии указания за предприемане на мерки за защита и поведение на населението. (Приложение №).

Указания на населението при възникване на земетресение се дават и чрез озвучителните средства, монтирани на автомобилите на ОДМВР и РДПБЗН.

2. Обявяване на „бедствено положение“ и ред за активиране на плана.

Кмета обявява със заповед за цялата или за част от територията на общината бедствено положение при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи земетресение. С обявяването на бедствено положение се въвежда общинския план за защита при бедствия.

В случай когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на община Перник може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН-Перник. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Изпълнение на защитни дейности.

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 1 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение“ (Приложение № 5).

Таблица 1

Функции/задачи	Отговорни структури
1. Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -спиране на електроподаването, водоснабдяването и газоподаването - спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до засегнатите места.	„ЧЕЗ разпределение България“ – регионално звено ЕиП, ВиК, Арес-ГАЗ-Перник ОДМВР, ОПУ, кмета на общината, НКЖИ ОДМВР
2. Спасителни операции: -издирване и изваждане на пострадали под развалини (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности) -гасене на пожари -устройване на проходи -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения	РДПБЗН, ОДМВР, БЧК, ДФ, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ РСПБЗН, ДФ РСПБЗН, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ ЦСМП, РДПБЗН, БЧК

-осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	ОДМВР
Евакуация на населението останало без подслон	БЧК, общинска администрация, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институции
РХБЗ при инциденти и аварии с опасни вещества и материали вследствие на земетресение: -разузнаване, спасяване на пострадали, локализиране на разливи, извършване на пробонабиране, анализ и ликвидиране на аварии; -извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване; - оценка на обстановката в складовете за взривни вещества.	РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ, ЦСМП РДПБЗН, РЗИ ЮЛ, ОДМВР, РИОСВ, РДПБЗН
Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести: - изолиране на района на епидемията/пандемията; - вземане и анализ на проби; - локализиране и ликвидиране на заразите.	ОДМВР РЗИ, ОДБХ РЗИ, ОДБХ, РДПБЗН

4. Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане.

4.1. Оценка на първоначалните нужди и щетите.

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима оценка на първоначалните нужди и щетите.

- подслоняване/ настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Организирането и координирането на дейността се осъществява от ресорния заместник кмет, подпомаган от група от представители на общинска администрация, РСПБЗН-Перник, РУП 1 и РУП 2 -Перник и ОДСП.

Работно място на групата; телефон -

4.2. Дейности по възстановяване и подпомагане.

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 2 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение“ (Приложение № 5).

Таблица 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	БЧК, Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“, РСПБЗН
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	Общ.администрация – отдел „Общинска собственост и контрол търговия, транспорт и земеделие“
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и осигуряване на питейна вода	Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна политика, спорт и социални дейности“, РЗИ, БЧК, ОДСП, ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ВиК, общинска администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	„ЧЕЗ разпределение България“ – регионално звено ЕиП, Арес газ, кметове на общини
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради.	Общинска администрация – отдел „Инвестиционно проектиране и контрол по строителството“, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	НКЖИ
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, общ. администрация – дирекция „Строителство, инфраструктура и екология“, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кмета на община, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кмета на общината, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, Общинска администрация, отдел „здравеопазване, жилищна

	политика, спорт и социални дейности“, ОДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОДМВР, кмета на община

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинските планове за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кметовете на общини чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

➤ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

➤ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кмета на община в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кмета на община, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на база направената оценка на щетите от групата по т. 4.1 от раздела предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Приемането и обобщаването на заявките/исканията от кмета на община за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от н-к отдел УОМП и С в общината, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и ОДСП.

Заявките се приемат чрез деловодството на общинска администрация; факс - на кмета и дежурен по Общ.СС; електронната поща.

Заявките/исканията за външно подпомагане на общината по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до съответната институция.

Работно място на групата; телефон -

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира и ръководи от директора на дирекция „АПОФУС”, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и ОДСП.

VI. Организация, ръководство и координация на дейностите при земетресение.

Кмета на общината организира и ръководи защитата при земетресение в общината. Създава със заповед (Приложение № 2) щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинския щаб.

Щабът за изпълнение на Общ.ПЗБ извършва следните дейности:

- анализ и оценка на обстановката;
- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от земетресението и за подпомагането на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;
- информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ е заседателната зала на Община Перник.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите при земетресение, се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит и е (представител на Общ.А, РДПБЗН, Камарата на инженерите или РО „Национален строителен контрол“)

Ръководителят на операциите се определя със заповед на кмета на общината. (Приложение № 19).

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Кмета определя следните подпомагачи го позиции:

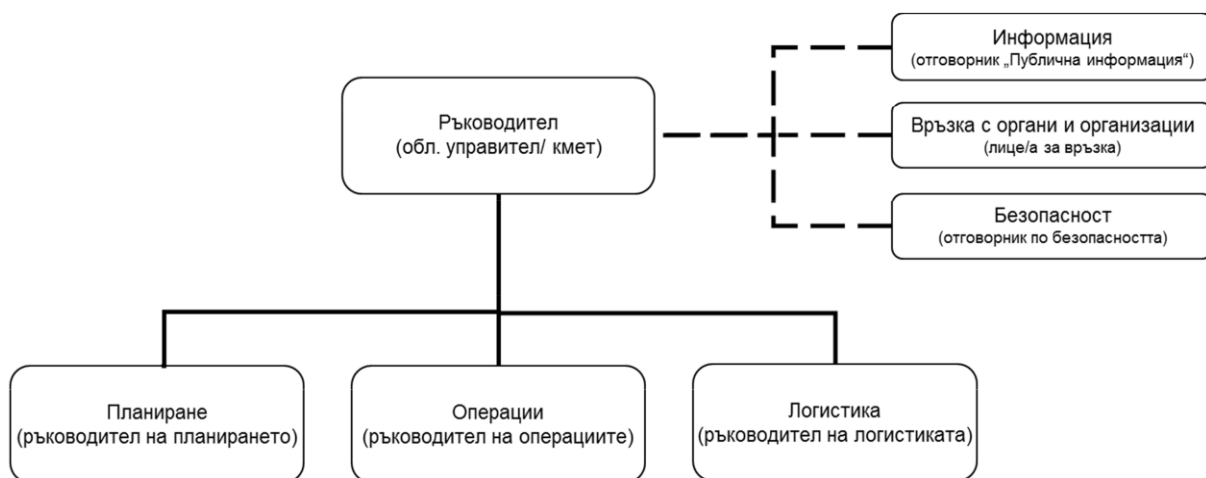
- отговорник за публичната информация е гл. експерт „Публичност медии“ – представител на Общ. администрация – разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях (Приложение №);

- отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации) е секретаря на Общинския щаб за изпълнение ПЗБ (представител на Общ.А) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите – н-к отдел „Общ. инспекторат.“

В зависимост от мащабите на земетресението, кмета може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители, показани на Фиг.1

Фиг.1.



При обявяване на „бедствено положение“ и въвеждане на Общ.ПЗБ, секция „Планиране“ попълва форми Приложения № 6 и 7.

Ръководител на секция „Планиране“ е (представител на Общ. А, РСПБЗН, ОДМВР или)

Ръководител на секция „Логистика“ е (представител на Общ.А, РСПБЗН, Камарата на инженерите или РО „Национален строителен контрол“)

VII. Събиране и обмен на информация за засегнатите райони.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за района на земетресението, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 30 минути или 1 час я обобщават и предават на групата по точка V.4.1. в зависимост от мащаба на земетресението. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение“ (Приложение № 5).

VIII. Организация на комуникациите в общината

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радио връзки и интернет.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на

Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Средствата за комуникация на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в плана за защита при земетресение са дадени в Приложение № .

IX. Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана.

Ресурсното осигуряване на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в плана за защита при земетресение са дадени като отделни списъци в Приложение № .

(органите, изпълняващи дейностите, заложи в плана изготвят списък за ресурсното осигуряване, който трябва да съдържа лицата, комуникациите, средствата, инфраструктурата и транспортните нужди; кметовете на общини да предоставят и сключените споразумения с ЮЛ)